



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي  
الجامعة التقنية الوسطى  
الكلية التقنية الإدارية – بغداد

## وقائع المؤتمر العلمي التخصصي الرابع

### للكلية التقنية الإدارية – بغداد

للمدة من

2018 / 11/ 29 -28

تحت شعار

## الإبداع الإداري لتحقيق الرؤية المستقبلية

### لمنظمات الأعمال

المجلد الاول / رقم الايداع (641)

البحوث المنشورة محكمة

## الفهرست المجلد الأول

| المحور الإداري |   |  |         |
|----------------|---|--|---------|
| ت              | عنوان البحث   | اسم الباحث   | الصفحة  |
| 21             | دور اليات الحاكمية في تعزيز الابداع الإداري في المنظمات   | م. د. حميد سالم غياض الكعبي  | 467-490 |
| 22             | تحليل دور فاعلية تخطيط نظم المعلومات الاستراتيجية في استثمار التفكير الاستراتيجي لقيادات الجامعة التقنية الوسطى في جمهورية العراق | أ. د. نعمة عباس الخفاجي<br>أ. م. د. اسعد كاظم نايف                           | 491-514 |
| 23             | دور المشاريع الصغيرة في التخفيف من البطالة/دراسة استطلاعية في وزارة العمل والشؤون الاجتماعية-دائرة التشغيل والتدريب               | السيد باسم عبد الحسن جاسم  | 515-531 |
| 24             | ادارة المواهب ودورها في التوجه الاستراتيجي دراسة استطلاعية في شركة الاستكشافات النفطية  | السيد مصطفى صلاح كمر<br>الست سندس محسن علي                                   | 532-561 |
| 25             | توظيف الاعلام الجديد في تسويق الاعلامي الالكتروني السياحي للمراقد الدينية المقدسة في العراق                                       | م. د. جاسم محمد شبيب   | 562-579 |
| 26             | دور ادارة المعرفة في صنع القرار/ دراسة استطلاعية لآراء عينة من الافراد في البنك المركزي العراقي/ بغداد                            | الباحث خالد زيدان عبد الهادي<br>الباحث زيد عبد النافع                        | 580-597 |
| 27             | رأس المال الفكري وتأثيره على ادارة المنظمات السياحية/دراسة تحليلية على عدد من مكاتب السياحة والسفر في بغداد                       | أ. م. د. حميد علي احمد<br>م. فريد حسين احمد<br>م. م. نصيف عبد اللطيف<br>نصيف | 598-622 |
| 28             | تأثير استراتيجيات ادارة الموهبة في تحقيق الاداء المتميز/دراسة استطلاعية في رئاسة الجامعة المستنصرية                               | م. م. حيدر عبد المحسن مجباس<br>م. م. محمد ثائر علي البياتي                   | 623-645 |
| 29             | المهارات القيادية واثرها في الابداع/دراسة استطلاعية في شركة الموارد المائية   | م. مهند لطفي هادي<br>م. م. سالي ابراهيم احمد                                 | 646-668 |
| 30             | استخدام نموذج التميز الاوربي EFQM في تطوير المنتج   | أ. م. د. عامر عبد اللطيف<br>الباحث حسين محمود عبد الله                       | 669-704 |

**دور المشاريع الصغيرة في التخفيف من البطالة**  
**دراسة استطلاعية في وزارة العمل والشؤون الاجتماعية / دائرة التشغيل والتدريب**

**The role of small enterprises in reducing unemployment**  
**(Exploratory study in the Ministry of Labor and Social**  
**Affairs / Department of Employment and Training)**

باسم عبد الحسن جاسم اللامي  
الجامعة التقنية الوسطى / قسم الإعلام والعلاقات العامة

**مستخلص**

تمثل المشاريع الصغيرة إحدى الخيارات الاستراتيجية المهمة في اقتصاديات الدول ولا يخفى دورها في النهوض التنموي لتلك الدول وإسهامها المباشر في تشغيل أعداد كبيرة من الشباب ، جاءت هذه الدراسة لتسلط الضوء على أهمية تلك المشاريع في التخفيف من نسب البطالة التي يعاني منها المجتمع العراقي . اطلعت الدراسة على تجارب وزارة العمل والشؤون الاجتماعية/دائرة التشغيل والتدريب في تشغيل الشباب عبر سياستين هما ( سياسة التخفيف من الفقر وبرنامج صندوق الإقراض) الذي يسمح بتوفير قروض ميسرة للشباب على وفق ضوابط تتيح للراغبين في فتح مشاريع صغيرة من الحصول على تلك القروض ، وبعد الإطلاع الميداني وإجراء المقابلات مع المعنيين بتلك القروض خرجت الدراسة بعدد من النتائج ، أبرزها أن برنامج صندوق الإقراض هو الأكثر منحا للقروض الميسرة فضلا عن أن نسبة الذكور في الحصول على القروض لتشغيل المشاريع الصغيرة تفوق نسبة الإناث بسبب طبيعة المجتمع وعاداته ، إضافة إلى أن أكبر المشاريع التي مُنحت قروض لها كانت المشاريع التجارية الصغيرة تلتها المشاريع الخدمية الصغيرة ثم المشاريع الصناعية الصغيرة وأخيرا جاءت المشاريع الزراعية.

**Abstract :**

The small projects represent one of the important strategic options in the economies of countries and their role in the development of these countries and their direct contribution to the employment of large numbers of young people. This study highlights the importance of these projects in alleviating the unemployment rates that the Iraqi society suffered from it . The study examined the experiences of the Ministry of Labor and Social Affairs / Department of Employment and Training , in the employment of young

people through two policies (the policy of poverty alleviation and the lending fund program), which allows the provision of soft loans for young people according to the regulations that allow those wishing to open small projects to obtain those loans

After studying the field and conducting interviews with those concerned with the loans, the study came out with a number of results, most notably that the lending fund program is the most in the granting of soft loans and the percentage of males in obtaining loans to run small projects exceeds the proportion of females due to the nature of society ,The largest projects for which loans were granted were small business projects followed by small service projects, then small industrial projects and finally came agricultural projects.

#### المقدمة

تعد المشاريع الصغيرة من المواضيع المهمة لدى أغلب البلدان النامية منها ، والمتقدمة لما تلعبه هذه المشاريع في توفير فرص عمل ملائمة للعديد من الشباب العاطل عن العمل ، إذ توفر تلك المشاريع العمل اللائق لتحقيق دخلا مناسباً يساهم في سد احتياجات اصحاب تلك المشاريع والعاملين فيها .

ولا بد من الإشارة هنا إلى دور المشاريع الصغيرة في دعم وديمومة المشاريع الكبيرة عبر توفير ما تحتاجه تلك المشاريع من مواد وحاجات لإنتاجها ، إضافة إلى حاجة المشاريع الكبيرة إلى المشاريع الصغيرة لتسويق منتجاتها نظراً لكثرة أعدادها وانتشارها على مساحة جغرافية واسعة

#### المبحث الأول / منهجية البحث

**أولاً : مشكلة الدراسة :** نركز في هذه الدراسة على دور المشاريع الصغيرة في التخفيف من نسب البطالة في العراق عبر تشغيل الأيدي العاملة في تلك المشاريع والإطلاع على ما توفره القروض الميسرة التي تمنح من الدوائر ذات العلاقة بتشغيل الشباب في وزارة العمل والشؤون الاجتماعية .

**ثانياً : أهمية الدراسة :** تلعب المشاريع الصغيرة دوراً رئيساً في توفير فرص العمل اللائق للشباب في ظل انحسار فرص العمل في القطاع الحكومي ودوائر الدولة ، وتشجيع الشباب للاعتماد على التوظيف الخاص،

ويبرز هنا الاستفادة من دوائر وزارة العمل لما توفره من قروض ميسرة لأصحاب تلك المشاريع .

#### ثالثاً : أهداف الدراسة :

- 1- التعرف على مفهوم وأهمية المشاريع الصغيرة في التنمية الاقتصادية والتعرف على أنواعها
  - 2- التعرف على البطالة باعتبارها إحدى أهم المشاكل التي تواجه المجتمع .
  - 3- التعرف على دور القروض الميسرة في تشغيل الأيدي العاملة وأنواع المشاريع الصغيرة .
- رابعا : تساؤلات الدراسة ( فرضية الدراسة ) :** تستند فرضية الدراسة لإثبات دور المشاريع الصغيرة في التخفيف من نسب البطالة ، ويمكن ذلك في الإجابة عن التساؤلات الآتية :

- 1- ما هو دور المشاريع الصغيرة في التخفيف من البطالة .
  - 2- هل للقروض الميسرة دورا في تشغيل المشاريع الصغيرة .
- خامساً : حدود الدراسة : 1- الحدود المكانية ( وزارة العمل / دائرة التدريب والتشغيل )
- 2- الحدود الزمانية 2018

سادساً : منهجية البحث : تم اعتماد المنهج الوصفي والتحليلي في البحث عبر الاطلاع على المعلومات التفصيلية بالمشاريع الصغيرة ، وكذلك المقابلات الميدانية مع المختصين ببرامج القروض الميسرة .

## المبحث الثاني (( الإطار النظري ))

### أولاً : المشاريع الصغيرة

#### مفهوم المشاريع الصغيرة :

تعددت التعاريف الخاصة بالمشاريع الصغيرة وتنوعت حسب رؤية الباحثين والمختصين للنظام الاقتصادي وحجمه ، فقد يختلف التعريف في أمريكا ودول الإتحاد الأوروبي عنه في اقتصاديات الدول العربية كالأردن ومصر والمغرب ودول الخليج العربي .

فضلا عن الاختلاف في المجال والتخصص الذي يعمل به المشروع الصغير .

فقد جرت محاولات عديدة من هيئة إدارة الأعمال التجارية الصغيرة في الولايات المتحدة الأمريكية ، من أجل تعريف المشروع الصغير وتحديد حجمه وشكله بشكل دقيق وذلك عبر الآتي :

(الاستخدام أو العمالة ، قيمة الموجودات ، حجم المبيعات .)

إلا أن هذه المحاولات جميعها لم تحقق الهدف المنشود إلى حد ما ، وذلك بحكم الخصائص المتعددة للمشروع الصغير <sup>(1)</sup> ، ففي بعض الدول تقوم بوضع اسس يتم من عبرها تحديد ماهية المشروع الصغير ، وذلك عبر تصنيف وفق الحجم والنوع والنشاط .. ألخ <sup>(2)</sup>

كما بذلت جهودا كبيرة لتعريف الأعمال الصغيرة واستخدمت معايير عديدة مثل ( عدد العاملين ، حجم المبيعات ، مبلغ الأصول ) لتحديد التعريف ، ولكن لا يوجد معيار موحد ومقبول <sup>(31)</sup> .

وتعرف بأنها المشاريع أو الأعمال التي يعمل بها أقل من عشرة أشخاص في موقع واحد . <sup>(4)</sup>

وأیضا بأنه العمل التجاري الذي يعرف ويحفظ أصحابه الأسماء الأولى للموظفين فيه . <sup>(5)</sup>

<sup>1</sup> - عبدالغفور عبدالسلام وآخرون ، إدارة المشاريع الصغيرة ، دار صفاء للنشر والتوزيع والنشر ، عمان ، 2001، ص7 .

<sup>2</sup> - عفانة ، جهاد قاسم و ابو عيد ، قاسم موسى ، ادارة المشاريع الصغيرة ، دار البازوري العلمية للنشر والتوزيع ، عمان ، 2004، ص13 .

<sup>3</sup> - النجار ،فايز جمعة ، والعلي ، عبدالستار محمد ، الريادة وادارة الاعمال الصغيرة ،دار الحامد للتوزيع ، عمان ، الطبعة الاولى ، 2006، ص59-60 .

<sup>4</sup> - (( Devins, David.(1999).Research note :Supporting Established Micro Businesses :policy Issues ))

(( International Small Business Journal ,p 86. )) Emerging From an Evaluation .

<sup>5</sup> - كليفور د . م اسس ادارة الاعمال التجارية الصغيرة ، مركز الكتاب الاردني ، عمان ، 1989، ص 4.

كذلك هي كل نشاط لإنتاج سلع وخدمات تستعمل فيه تقنية غير معقدة ويتميز بقلّة رأس المال المستثمر ويعتمد على تشغيل العمالة المحلية بشكل أكبر<sup>(6)</sup>.

كذلك هي كل نشاط لإنتاج سلع وخدمات تستعمل فيه تقنية غير معقدة ويتميز بقلّة رأس المال المستثمر ويعتمد على تشغيل العمالة المحلية بشكل أكبر<sup>(7)</sup>.

بينما التعريف الذي اعتمد من قبل السوق الأوروبية المشتركة بان المشروع الصغير هو كل منشأة تمارس نشاطا اقتصاديا ويقل عدد العاملين بها عن (200) عامل ، بينما تتبنى ألمانيا تعريفا آخر للمشروعات الصغيرة ويقل عدد العمال فيها عن (200) عامل .<sup>(8)</sup>

ووفقا لما تم ذكره فإن المشاريع الصغيرة يتحكم في تحديد مفهومها عناصر عدة لعل أبرزها عدد العاملين في المشروع ومقدار رأس المال المستثمر فيه وتختلف هذه المعايير بين بلد وآخر على وفق فلسفة اقتصاد كل منها .

#### أهمية المشاريع الصغيرة :

للمشاريع الصغيرة أهمية بالغة لما تمثله من إحداث تنمية واسعة عبر الانتشار الجغرافي لتلك المشاريع ، وتمثل أكثر من 98% من مجموع المؤسسات العاملة في معظم دول العالم ، ففي الولايات المتحدة الاميركية تسهم المشاريع الصغيرة في حوالي 34% من الناتج الإجمالي الأمريكي وتساهم في خلق 58% من إجمالي فرص العمل .<sup>(9)</sup>

كذلك يرى العديد من المختصين أن للمشاريع الصغيرة أهمية كبيرة تتمثل بما يأتي :-<sup>(10)</sup>

1- تعمل في مجال الأنشطة الإنتاجية والخدمية السلعية .

2- تساعد في الحد من مشاكل البطالة .

3- تستوعب أعدادا كبيرة من الأيدي العاملة في مختلف البلدان .

وهنا لابد من بيان ما تلعبه المشاريع الصغيرة في نشاط المشاريع الكبيرة فهي تقوم بدورين ، الدور الاول في عملها كموزع لمنتجات هذه المشاريع ، ويتمثل الدور الثاني في مهمتها كمورد .<sup>(11)</sup>

#### معايير تصنيف المشاريع الصغيرة :

أولاً : المعايير الكمية :- وتتمثل هذه المعايير في حجم راس المال المستثمر في المشروع والمكائن ، وأعداد العاملين في المشروع ، وحجم الانتاج وقيمة المبيعات ، مع ملاحظة معيار عدد العاملين في

<sup>6</sup> - المحروق ، ماهر حسن و مقابلة ، ايهاب ، المشاريع الصغيرة والمتوسطة ، أهميتها ومعوقاتها ، عمان . مركز المنشآت الصغيرة والمتوسطة للطباعة والنشر 2007 ، ص 21 .

<sup>7</sup> - المحروق ، ماهر حسن و مقابلة ، ايهاب ، المشاريع الصغيرة والمتوسطة ، أهميتها ومعوقاتها ، عمان . مركز المنشآت الصغيرة والمتوسطة للطباعة والنشر 2007 ، ص 21 .

<sup>8</sup> - عثمان ، خلف ، واقع المؤسسات الصغيرة والمتوسطة وسبل دعمها وتنميتها ، اطروحة دكتوراة غير منشورة ، جامعة الجزائر ، ص7.

<sup>9</sup> - الفليت ، جميل ، عودة ، المشاريع الصغيرة في قطاع غزة ودورها في التنمية الاقتصادية ، دراسة جغرافية ، مجلة الجامعة الاسلامية . المجلة 19 ، العدد 1081 ، 2001 .

<sup>10</sup> - هيكل ، محمد ، مهارات ادارة المشاريع الصغيرة ، مجموعة النيل العربية للنشر والتوزيع ، القاهرة ، 2003 ، ص82 .

<sup>11</sup> - معروف ، هوشيار ، دراسات في التنمية الاقتصادية ، دار الصفاء للطباعة والنشر ، الاردن ، 2009 ، ص268.

المشروع ، هو الأكثر استعمالاً ، وذلك لسهولة التعامل معه .  
ثانياً : المعايير النوعية :- تركز على الخصائص النوعية للمشروع الصغير ومدى تأثيره على الأسواق . فضلاً عن الهيكل الإداري المستخدم ونوع الملكية .  
خصائص المشاريع الصغيرة :

- 1- استقلالية إدارتها : إذ تتركز أغلب قرارات إدارتها في شخص مالِكها .
- 2- تدريب ذاتي : نتيجة لممارسة العاملين في المشروع ، يجعلها مراكز تدريب ذاتية .<sup>(12)</sup>
- 3- التخصص : يسمح بتقديم مواد منتجة ذات جودة عالية تلبي أذواق وحاجات الزبائن .
- 4- قصر فترة الاسترداد : وهي الفترة المطلوبة لاسترداد تكاليف استثمار مشروع .<sup>(13)</sup>
- 5- التجديد : إن المشاريع التي يديرها أصحابها تتعرض الى التجديد والتحديث .<sup>(14)</sup>
- 6- قوة العلاقات بالمجتمع :ومع العملاء والمعرفة بظروفهم وأحوال المجتمع .<sup>(15)</sup>
- 7- المحلية : تتواجد أغلب العمليات التي تقوم بها في منطقة جغرافية واحدة .<sup>(16)</sup>
- 8- اللا رسمية : بسبب قلة عدد العمال ، وصغر حجم هذه المنظمات .<sup>(17)</sup>

ثانياً (( البطالة ))

مفهوم البطالة :

فقد برزت خلال الفترات السابقة العديد من المفاهيم للبطالة ، و لعل المفهوم الأكثر شيوعاً هو مفهوم منظمة العمل الدولية ( ILO ) الذي ينص على تعريف العاطل بأنه كل شخص قادر على العمل وراغب فيه ، ويبحث عنه ويقبله عند مستوى الأجر السائد ولكن دون جدوى<sup>(18)</sup>. كذلك عرفت بأنها (عدم امتحان أي مهنة ) ، و في حقيقة الأمر أن هذا التعريف غير واضح و غير كامل<sup>(19)</sup> .

وبذلك فإن البطالة تعني بأن هنالك شخص قادر على العمل ، ولا تتوفر أمام ذلك الشخص الفرصة الملائمة لعمله ، وإمكانية حصوله على دخلاً مناسباً يلبي رغباته ويساهم في سد حاجاته وتحقيق مستوى من العيش اللائق له .

أنواع البطالة : - يمكن لنا ان نجمال بأن للبطالة أنواع معينة تتلخص بالآتي :

- 1- البطالة الاحتكاكية : هي بطالة مؤقتة ناجمة عن تغيير مكان العمل أو نوع الوظيفة<sup>(20)</sup>

<sup>12</sup> - جناية ، عبدالله ، المؤسسات الصغيرة والمتوسطة ، آلية لتحقيق التنمية المستدامة ، دار الجامعية الجديدة للنشر ، 2003 ، ص 36.

<sup>13</sup> - جناية ، المصدر السابق ، ص 38.

<sup>14</sup> - حسن ، توفيق عبد الرحيم يوسف ، إدارة الأعمال التجارية الصغيرة . الطبعة الاولى ، دار صفاء للنشر والتوزيع ، الاردن ، 2002 ، ص 29.

<sup>15</sup> - حسن ، توفيق عبد الرحيم يوسف ، إدارة الأعمال التجارية الصغيرة ، المصدر السابق ، ص 26 .

<sup>16</sup> - Longenecker , Justin . G : Moore , Carlos . W., & petty, J. William .(2000) OP . Cit , p 14

<sup>17</sup> - السالم ، مؤيد سعيد ، التكامل بين التخطيط الاستراتيجي والممارسات الخاصة بإدارة الموارد البشرية ، جامعة اليرموك ، الاردن ، 2000 ، ص 63.

<sup>18</sup> - عبدالعزيز ، فهد ، البطالة والأسباب والطرق المعالجة ، المدينة المنورة ، 2004 ، ص 44.

<sup>19</sup> - David Begg et autres, Macroéconomie, Dunod, 2e édition, Paris, 1999, p 213.

<sup>20</sup> - منظمة العمل العربية ، دور المنشآت الصغيرة والمتوسطة في تخفيف أزمة البطالة ، المنتدى العربي للتشغيل ، بيروت ، 2009 ، 116.

2 - البطالة الهيكلية: تقتصر على قطاع صناعي أو إنتاجي أو اقتصادي ، و هي بذلك لا تمثل حالة شاملة من البطالة في الإقتصاد . (21) .

3 - البطالة الدورية: تنشأ بسبب التذبذبات الدورية الاقتصادية بين الزواج والانكماش (22) وتوجد تصنيفات أخرى للبطالة مثل ( البطالة الاختيارية - البطالة الاجبارية - البطالة المقنعة - البطالة الموسمية )

### المبحث الثالث ( الإطار التطبيقي )

نوضح في هذا المبحث النتائج التي تم التوصل إليها عبر تحليل البيانات التي تم الحصول عليها من المختصين في الجهات ذات العلاقة في برامج القروض الميسرة ، فضلا عن نبذة عن الجهة المختصة بمنح القروض وهي دائرة التشغيل والتدريب في وزارة العمل.

اولاً : دائرة التشغيل والتدريب / وزارة العمل والشؤون الاجتماعية (23)

• الروية : ربط التشغيل بالمجتمع والنمو الاقتصادي لخلق فرص عمل لتخفيف البطالة وتمكين العاطلين من العمل .

• الرسالة : تسعى هذه الدائرة إلى توثيق العمل اللائق بوصفه قيمة إنسانية وحضارية لكل مواطن عراقي راغب وقادر عليه .

هدف الدائرة : الحد من الفقر وتقليص البطالة يعد من الاولويات الرئيسة للدائرة عن طريق إيجاد فرص عمل في قطاعات العمل المختلفة أو منح المسجلين العاطلين القروض الميسرة .

#### مهام الدائرة

- الاستمرار ببرامج عمل الدائرة في تسجيل وتحديث قاعدة البيانات وتوفير فرص العمل .
- التنسيق مع المنظمات الدولية في تنفيذ مشاريع دعم خلق فرص العمل .
- متابعة تنفيذ سياسة التشغيل الوطنية وبالتنسيق مع اللجنة الوطنية العليا للتشغيل.
- دعم العاطلين والفئات المتضررة اجتماعياً من المعوقين والأرامل والمطلقات .
- دعم العاطلين المسجلين وتوفير فرص عمل ذاتية وذلك عبر منحهم قروض ميسرة ثانياً : تحليل بيانات الجانب التطبيقي :

نبين في هذا المبحث تفصيلاً عن البرامج أو السياسات المعدة من قبل وزارة العمل والشؤون الاجتماعية / دائرة التدريب والتشغيل وعبر البحث والدراسة والزيارات لمقر الوزارة والدوائر ذات الصلة بالقروض فقد تم اللقاء بكل من السادة المدرجة أسمائهم أدناه مع ذكر مهامهم وهم على النحو الآتي:

<sup>21</sup> - البشير عبد الكريم ، تصنيفات البطالة و محاولة قياس الهيكلية و المحبطة منها، مجلة اقتصاديات شمال أفريقيا العدد الأول ، 2004، ص: 152.

<sup>22</sup> -الدباغ، بشير و الجرمود ، عبد الجبار ، مقدمة في الإقتصاد الكلي ، دار المناهج للنشر والتوزيع ، الاردن ، 2003 ، 123.

<sup>23</sup> - وزارة العمل والشؤون الاجتماعية / دائرة التشغيل والتدريب، قسم القروض ، بغداد ، 2018 .



- 1- السيد عمار السوداني مدير عام دائرة التشغيل والتدريب في وزارة العمل والشؤون الاجتماعية .
  - 2- السيد عمار منعم المستشار الإعلامي للوزارة .
  - 3- السيد جعفر محمد مدير قسم القروض في دائرة التشغيل والتدريب .
  - 4- السيد مشرق عبدالخالق مدير قسم البرامج الريادية في الوزارة أعلاه .
- وبعد اللقاء معهم والاستماع إلى إجاباتهم تبين وجود برنامجين لمنح القروض الميسرة للشباب وهما (برنامج سياسة التخفيف من الفقر ، برنامج صندوق الإقراض ) مع إجاباتهم بالاتي :
- نبذة عن البرامج أعلاه :

تمنح وزارة العمل والشؤون الاجتماعية / دائرة التدريب والتشغيل قروضا ميسرة للشباب العاطل عن العمل والمسجلين لدى الوزارة عبر دوائرها المعنية ومراكز التدريب المهني التابعة لها ، وتتراوح حدود القروض الممنوحة لأصحاب المشاريع من ( 5 - 20 ) خمسة الى عشرين مليون دينار عراقي ، حسب نوع وحجم المشروع ووفق لدراسة جدوى تقدم من صاحب المشروع إلى الوزارة ، وتعمل الوزارة وفقا لقانون صندوق دعم المشاريع الصغيرة المدرة للدخل رقم (10) لسنة 2012 ، وتكون آلية منح القروض عبر دعوة الباحثين عن العمل والمسجلين في قواعد البيانات لدى دوائر الوزارة أعلاه ، والذين يرغبون في الحصول على القروض للتقديم الكترونيا على البرنامج الخاص بالقروض ، وتصل مدة تسديد القروض إلى خمس سنوات مع منح المقترضين سماحا عن التسديد لمدة سنة واحدة وتكون القروض بدون فوائد تشجيعا للشباب للبدء بمشاريعهم الصغيرة والمدرة للدخل .

مع شروط أخرى تمثلت بأن يكون عمر المتقدم للحصول على القروض لا يقل عن 18 سنة ولا يزيد عن 45 سنة ، على أن يدير المشروع صاحب القرض نفسه وليس أشخاصا آخرين ، فضلا عن عدم جواز منح أكثر من قرض لنفس الشخص لضمان فائدة أكبر عدد ممكن من الشباب العاطل عن العمل .

تقرير إحصائي لعدد المعاملات المدخلة في قاعدة بيانات القروض

من كانون الثاني 2014 لغاية 2018/7/30 ( سياسة التخفيف من الفقر + برنامج صندوق

الإقراض)

| المحافظة | عدد المعاملات للمشاريع التجارية |      | عدد المعاملات للمشاريع الخدمية |      | عدد المعاملات للمشاريع الزراعية |      | عدد المعاملات للمشاريع الصناعية |      | المجموع |      |
|----------|---------------------------------|------|--------------------------------|------|---------------------------------|------|---------------------------------|------|---------|------|
|          | إناث                            | ذكور | إناث                           | ذكور | إناث                            | ذكور | إناث                            | ذكور | إناث    | ذكور |
| الأنبار  | 17                              | 817  | 13                             | 147  | 0                               | 28   | 0                               | 89   | 30      | 1081 |
| بابل     | 62                              | 1688 | 24                             | 167  | 2                               | 119  | 3                               | 91   | 91      | 2065 |
| البصرة   | 75                              | 1739 | 80                             | 577  | 0                               | 10   | 14                              | 176  | 169     | 2502 |

|       |      |      |     |      |    |      |     |       |      |            |
|-------|------|------|-----|------|----|------|-----|-------|------|------------|
| 9093  | 1187 | 1203 | 91  | 30   | 2  | 1438 | 304 | 6422  | 790  | بغداد      |
| 2185  | 49   | 471  | 6   | 10   | 0  | 449  | 21  | 1255  | 22   | ديالى      |
| 3603  | 80   | 368  | 14  | 34   | 0  | 318  | 23  | 2883  | 43   | الديوانية  |
| 3885  | 150  | 171  | 25  | 41   | 0  | 756  | 59  | 2917  | 66   | ذي قار     |
| 1655  | 287  | 111  | 30  | 201  | 7  | 215  | 65  | 1128  | 185  | صلاح الدين |
| 2172  | 66   | 174  | 4   | 6    | 0  | 222  | 30  | 1770  | 32   | كربلاء     |
| 1908  | 106  | 130  | 10  | 27   | 0  | 107  | 22  | 1644  | 74   | كركوك      |
| 3855  | 122  | 408  | 19  | 298  | 0  | 274  | 60  | 2875  | 43   | المتن      |
| 2304  | 124  | 183  | 6   | 1    | 0  | 308  | 28  | 1812  | 90   | ميسان      |
| 2966  | 55   | 197  | 6   | 51   | 0  | 384  | 35  | 2334  | 14   | النجف      |
| 2221  | 36   | 121  | 2   | 1    | 0  | 204  | 12  | 1895  | 22   | نينوى      |
| 2283  | 162  | 190  | 16  | 174  | 0  | 387  | 78  | 1532  | 68   | واسط       |
| 43778 | 2714 | 4083 | 246 | 1031 | 11 | 5953 | 854 | 32711 | 1603 | المجموع    |
| 46492 |      |      |     |      |    |      |     |       |      |            |

المصدر : وزارة العمل والشؤون الاجتماعية / دائرة التدريب والتشغيل

تحليل يبين المحافظات حسب الأعلى نزولا ( إعداد الباحث )

| المحافظة  | عدد المعاملات للمشاريع التجارية |      | عدد المعاملات للمشاريع الخدمية |      | عدد المعاملات للمشاريع الزراعية |      | عدد المعاملات للمشاريع الصناعية |      | المجموع |      | المجموع الكلي |
|-----------|---------------------------------|------|--------------------------------|------|---------------------------------|------|---------------------------------|------|---------|------|---------------|
|           | إناث                            | ذكور | إناث                           | ذكور | إناث                            | ذكور | إناث                            | ذكور | إناث    | ذكور |               |
| بغداد     | 790                             | 6422 | 304                            | 1438 | 2                               | 30   | 91                              | 1203 | 1187    | 9093 | 10280         |
| ذي قار    | 66                              | 2917 | 59                             | 756  | 0                               | 41   | 25                              | 171  | 150     | 3885 | 4035          |
| المتن     | 43                              | 2875 | 60                             | 274  | 0                               | 298  | 19                              | 408  | 122     | 3855 | 3977          |
| الديوانية | 43                              | 2883 | 23                             | 318  | 0                               | 34   | 14                              | 368  | 80      | 3603 | 3683          |
| النجف     | 14                              | 2334 | 35                             | 384  | 0                               | 51   | 6                               | 197  | 55      | 2966 | 3021          |
| البصرة    | 75                              | 1739 | 80                             | 577  | 0                               | 10   | 14                              | 176  | 169     | 2502 | 2671          |
| واسط      | 68                              | 1532 | 78                             | 387  | 0                               | 174  | 16                              | 190  | 162     | 2283 | 2445          |
| ميسان     | 90                              | 1812 | 28                             | 308  | 0                               | 1    | 6                               | 183  | 124     | 2304 | 2428          |
| نينوى     | 22                              | 1895 | 12                             | 204  | 0                               | 1    | 2                               | 121  | 36      | 2221 | 2257          |
| كربلاء    | 32                              | 1770 | 30                             | 222  | 0                               | 6    | 4                               | 174  | 66      | 2172 | 2238          |
| ديالى     | 22                              | 1255 | 21                             | 449  | 0                               | 10   | 6                               | 471  | 49      | 2185 | 2234          |
| بابل      | 62                              | 1688 | 24                             | 167  | 2                               | 119  | 3                               | 91   | 91      | 2065 | 2156          |
| كركوك     | 74                              | 1644 | 22                             | 107  | 0                               | 27   | 10                              | 130  | 106     | 1908 | 2014          |

|       |       |      |      |     |      |    |      |     |       |      |            |
|-------|-------|------|------|-----|------|----|------|-----|-------|------|------------|
| 1942  | 1655  | 287  | 111  | 30  | 201  | 7  | 215  | 65  | 1128  | 185  | صلاح الدين |
| 1111  | 1081  | 30   | 89   | 0   | 28   | 0  | 147  | 13  | 817   | 17   | الأنبار    |
| 46492 | 43778 | 2714 | 4083 | 246 | 1031 | 11 | 5953 | 854 | 32711 | 1603 | المجموع    |

أولاً : المحافظات التي شكلت أعلى نسبة معاملات للمشاريع الصغيرة :

1-بلغت نسبة الذكور في معاملات القروض للمشاريع الصغيرة (94.2 % ) مقابل ( 5.8 % ) للإناث في مجموع المحافظات .

2-احتلت محافظة بغداد المرتبة الأولى في عدد القروض وبأجمالي بلغ 10280 معاملة ، مما شكل نسبة ( 22.11 % ) من مجموع المعاملات .

3-ذي قار ثانياً بـ 4035 معاملة ، مما شكل نسبة ( 8.6 % ) من مجموع المحافظات .

4-المتنّى ثالث بـ 3977 معاملة ، وشكلت ما نسبته ( 8.5 % ) من المجموع الكلي .

5-الديوانية رابعاً بـ 3683 معاملة . ما نسبته ( 7.9 % ) من المجموع الكلي .

6-النجف الأشرف خامساً بـ 3021 معاملة ما نسبته ( 6.5 % ) من المجموع الكلي .

7-المرتبة الأخيرة الأنبار بـ 1111 معاملة ، ما نسبته ( 2.3 % ) من المجموع الكلي .

ثانياً : تبينت النتائج لمشاركة المرأة في المشاريع الصغيرة وكانت كما يأتي :

1-بغداد أعلى نسبة بـ 1187 معاملة من الإناث بـ ( 43.7 % ) من مجموع الإناث .

2-ثانياً صلاح الدين 287 معاملة أي ما نسبته ( 10.5 % ) من المجموع الكلي للإناث.

3-المرتبة الثالثة البصرة 169 معاملة ، بنسبة ( 6.2 % ) من المجموع الكلي للإناث .

4-المرتبة الرابعة لمحافظة واسط معاملة ، بنسبة ( 5.9 % ) من المجموع الكلي للإناث .

5-المرتبة الخامسة ذي قار 150 معاملة ، بنسبة ( 5.5 % ) من المجموع الكلي للإناث .

6-المرتبة الأخيرة الأنبار 30 معاملة ، بنسبة ( 1.1 % ) من المجموع الكلي للإناث .

أعداد المقترضين ( حسب نوع وفئة المشروع و الجنس ) ك2014/2 لغاية 2018/7/3 وفقاً

(التخفيف من الفقر ) وزارة العمل والشؤون الاجتماعية / دائرة التدريب

| عدد المعاملات للمشاريع التجارية |      | عدد المعاملات للمشاريع الخدمية |      | عدد المعاملات للمشاريع الزراعية |      | عدد المعاملات للمشاريع الصناعية |      | المجموع |       |
|---------------------------------|------|--------------------------------|------|---------------------------------|------|---------------------------------|------|---------|-------|
| إناث                            | ذكور | إناث                           | ذكور | إناث                            | ذكور | إناث                            | ذكور | إناث    | ذكور  |
| 330                             | 8304 | 186                            | 1781 | 5                               | 520  | 49                              | 1016 | 570     | 11621 |

|         |       |
|---------|-------|
| المجموع | 12191 |
|---------|-------|

المصدر : وزارة العمل والشؤون الاجتماعية / دائرة التدريب والتشغيل

تحليل التقرير الإحصائي بأعداد المقترضين (حسب نوع وفئة المشروع و الجنس) (إعداد الباحث)

| ت | نوع المشاريع           | الإناث | الذكور | المجموع | النسبة % |
|---|------------------------|--------|--------|---------|----------|
| 1 | عدد المعاملات التجارية | 330    | 8304   | 8634    | 70,8%    |
| 2 | عدد المعاملات الخدمية  | 186    | 1781   | 1967    | 16,2%    |
| 3 | عدد المعاملات الصناعية | 49     | 1016   | 1065    | 8,7%     |
| 4 | عدد المعاملات الزراعية | 5      | 520    | 525     | 4,3%     |
| 5 | المجموع                | 570    | 11621  | 12191   | 100%     |

تحليل نتائج التقرير الإحصائي أعلاه ( حسب نوع وفئة المشروع و الجنس ) وكما يأتي :

1- أن أكبر عدد من المعاملات للمتقدمين للحصول على القروض هي للمشاريع التجارية الصغيرة وبإجمالي 8634 معاملة وبنسبة 70,8% من مجموع المشاريع .

2- ثانياً المشاريع الصغيرة الخدمية بـ 1967 معاملة بنسبة 16,2% من مجموع المشاريع

3- ثالثاً المشاريع الصغيرة الصناعية بـ 1065 معاملة بنسبة 8,7% من مجموع المشاريع.

4- رابعاً المشاريع الصغيرة الزراعية بـ 525 معاملة بنسبة 4,3% من مجموع المشاريع .

أعداد المقترضين فئة ( صادر صك ) من ك 2014/2 لغاية 2018/7/3 وفقاً لإستراتيجية ( التخفيف من الفقر )

| عدد المعاملات للمشاريع التجارية |      | عدد المعاملات للمشاريع الخدمية |      | عدد المعاملات للمشاريع الزراعية |      | عدد المعاملات للمشاريع الصناعية |      | المجموع |       |
|---------------------------------|------|--------------------------------|------|---------------------------------|------|---------------------------------|------|---------|-------|
| إناث                            | ذكور | إناث                           | ذكور | إناث                            | ذكور | إناث                            | ذكور | إناث    | ذكور  |
| 290                             | 7529 | 146                            | 1587 | 3                               | 465  | 41                              | 920  | 480     | 10501 |
| المجموع                         |      |                                |      |                                 |      |                                 |      | 10981   |       |

المصدر : وزارة العمل والشؤون الاجتماعية / دائرة التدريب والتشغيل

تحليل التقرير الإحصائي بأعداد المقترضين فئة (صادر صك) من ك 2014/2 لغاية

2018/7/3 وفقاً لإستراتيجية (( التخفيف من الفقر )) ( اعداد الباحث )

| ت | نوع المشاريع           | الإناث | الذكور | المجموع | نسبة المعاملات المنجزة % |
|---|------------------------|--------|--------|---------|--------------------------|
| 1 | عدد المعاملات التجارية | 290    | 7529   | 7819    | 71,2%                    |
| 2 | عدد المعاملات الخدمية  | 146    | 1587   | 1733    | 15,8%                    |
| 3 | عدد المعاملات الصناعية | 41     | 920    | 961     | 8,8%                     |
| 4 | عدد المعاملات الزراعية | 3      | 465    | 468     | 4,2%                     |
| 5 | المجموع                | 480    | 10501  | 10981   | 100%                     |

1-بلغت معاملات المشاريع التجارية فئة ( صادر صك ) أعلى عددا إذ بلغت 7819 معاملة وبنسبة 71,2% من المجموع الكلي للمشاريع .

2-ثانياً معاملات المشاريع الخدمية بـ 1733 معاملة وبنسبة 15,8% من مجموع المشاريع

3-ثالثاً معاملات المشاريع الصناعية بـ 961 معاملة وبنسبة 8,8% من مجموع المشاريع .

4-اخيراً معاملات المشاريع الزراعية بـ 468 معاملة وبنسبة 4,2% من مجموع المشاريع .

جدول يبين مقارنة المعاملات المقدمة للقروض ( على وفق سياسة التخفيف من الفقر ) وعدد

المعاملات المنجزة ( صادر صك بها ) ( إعداد الباحث )

| ت | نوع المعاملات          | المعاملات المقدمة | المعاملات المصروف لها صك | نسبة الانجاز % |
|---|------------------------|-------------------|--------------------------|----------------|
| 1 | عدد المعاملات التجارية | 8634              | 7819                     | 90,5%          |
| 2 | عدد المعاملات الخدمية  | 1967              | 1733                     | 88,1%          |
| 3 | عدد المعاملات الصناعية | 1065              | 961                      | 90,2%          |
| 4 | عدد المعاملات الزراعية | 525               | 468                      | 89,1%          |
| 5 | المجموع                | 12191             | 10981                    | 90%            |

مقارنة نتائج المعاملات المقدمة (التخفيف من الفقر ) والمعاملات المنجزة ( صادر صك بها ) :

1- تبين نسبة الإنجاز الكلي للمعاملات المنجزة و المصروف بها صك بلغ 90% من مجموع المعاملات المقدمة ، فالمقدمة 12191 معاملة ،المنجز منها 10981 معاملة .

2- نسبة إنجاز معاملات المشاريع التجارية 90,5% ، تقدمت 8634 معاملة تم إنجاز 7819 معاملة منها .

3- بلغت نسبة إنجاز المشاريع الصناعية 90,2% من مجموع عدد المعاملات المقدمة للقروض ، إذ قدمت 1065 معاملة تم صرف صكوك قروض الى 961 معاملة منها .

4- كما بلغت نسبة المشاريع الزراعية الصغيرة 89,1% من المجموع الكلي للمشاريع الزراعية ، إذ بلغ عدد المعاملات المقدمة 525 معاملة 468 معاملة منها .

5- وبلغت نسبة إنجاز معاملات المشاريع الخدمية الصغيرة 88,1% ، إذ بلغ عدد المعاملات المقدمة 1967 معاملة والمنجز منها 1733 معاملة منها .

تقرير احصائي بأعداد المقترضين ( حسب نوع وفئة المشروع والجنس ) من ك 2014/2 لغاية

2018/7/3 وفقا لإستراتيجية (( برنامج صندوق الاقراض ))

| عدد المعاملات للمشاريع التجارية |       | عدد المعاملات للمشاريع الخدمية |      | عدد المعاملات للمشاريع الزراعية |      | عدد المعاملات للمشاريع الصناعية |      | المجموع |       |
|---------------------------------|-------|--------------------------------|------|---------------------------------|------|---------------------------------|------|---------|-------|
| إناث                            | ذكور  | إناث                           | ذكور | إناث                            | ذكور | إناث                            | ذكور | إناث    | ذكور  |
| 1271                            | 24389 | 856                            | 5968 | 11                              | 1031 | 246                             | 4084 | 2384    | 35472 |

|         |       |
|---------|-------|
| المجموع | 37856 |
|---------|-------|

المصدر : وزارة العمل والشؤون الاجتماعية / دائرة التدريب والتشغيل

تحليل التقرير الإحصائي بأعداد المقترضين ( حسب نوع وفئة المشروع والجنس ) لغاية 2018/7/3  
وفقا لإستراتيجية ( صندوق الإقراض ) وكما مبين على الآتي :

| ت | نوع المشاريع           | الإناث | الذكور | المجموع | نسبة كل نوع من المشاريع % |
|---|------------------------|--------|--------|---------|---------------------------|
| 1 | عدد المعاملات التجارية | 1271   | 24389  | 25660   | 67,8%                     |
| 2 | عدد المعاملات الخدمية  | 856    | 5968   | 6824    | 18%                       |
| 3 | عدد المعاملات الصناعية | 246    | 4084   | 4330    | 11,4%                     |
| 4 | عدد المعاملات الزراعية | 11     | 1031   | 1042    | 2,8%                      |
| 5 | المجموع                | 2384   | 35472  | 37856   | 100%                      |

تحليل نتائج المقترضين ( نوع وفئة المشروع والجنس ) يبين نسبة المعاملات لكل نوع :-

1-أولاً معاملات المشاريع التجارية بـ 25660 معاملة بنسبة 67,8% من المجموع الكلي.

2-ثانياً معاملات المشاريع الخدمية بـ 6824 معاملة بنسبة 18% من المجموع الكلي .

3-ثالثاً معاملات المشاريع الصناعية بـ 4330 معاملة بنسبة 11,4% من المجموع الكلي

4-أخيراً معاملات المشاريع الزراعية بـ 1042 معاملة بنسبة 2,8% من المجموع الكلي .

تقرير المقترضين ( صادر صك ) من ك 2014/2 لغاية 2018/7/3 ( صندوق الاقراض ))

| عدد المعاملات للمشاريع التجارية |       | عدد المعاملات للمشاريع الخدمية |      | عدد المعاملات للمشاريع الزراعية |      | عدد المعاملات للمشاريع الصناعية |      | المجموع |       |
|---------------------------------|-------|--------------------------------|------|---------------------------------|------|---------------------------------|------|---------|-------|
| إناث                            | ذكور  | إناث                           | ذكور | إناث                            | ذكور | إناث                            | ذكور | إناث    | ذكور  |
| 952                             | 20006 | 465                            | 3499 | 6                               | 484  | 167                             | 2402 | 1590    | 26391 |
| المجموع                         |       | 27981                          |      |                                 |      |                                 |      |         |       |

المصدر : وزارة العمل والشؤون الاجتماعية / دائرة التدريب والتشغيل

جدول أعداد المقترضين فئة ( صادر صك ) إستراتيجية ( صندوق الاقراض )) لكل نوع ( اعداد

( الباحث )

| ت | نوع المشاريع           | الإناث | الذكور | المجموع | نسبة كل نوع من المشاريع % |
|---|------------------------|--------|--------|---------|---------------------------|
| 1 | عدد المعاملات التجارية | 952    | 20006  | 20958   | 75,5%                     |
| 2 | عدد المعاملات الخدمية  | 465    | 3499   | 3964    | 13,5%                     |

|   |                        |      |       |       |      |
|---|------------------------|------|-------|-------|------|
| 3 | عدد المعاملات الصناعية | 167  | 2402  | 2569  | 9,3% |
| 4 | عدد المعاملات الزراعية | 6    | 484   | 490   | 1,7% |
| 5 | المجموع                | 1590 | 26391 | 27981 | 100% |

تحليل نتائج نسبة صرف الصكوك لكل نوع من انواع المشاريع وكما مبين على النحو الآتي:

1- نسبة إنجاز معاملات المشاريع التجارية الصادر بها صكوك أعلى نسبة بحصولها على 75,5% من المجموع الكلي للمشاريع الصغيرة ، وبعدد 20958 معاملة .

2- المشاريع الخدمية (صادر صك) بنسبة 13,5% من مجموع المشاريع بـ 3764 معاملة .

3- المشاريع الصناعية (صادر صك ) بنسبة 9,3% من مجموع المشاريع بـ 2569 معاملة

4- المشاريع الزراعية (صادر صك) 1,7% من مجموع المشاريع بـ 490 معاملة .

جدول أعداد المقترضين ( حسب نوع وفئة المشروع والجنس ) وفق للسياستين ( إستراتيجية التخفيف من الفقر و صندوق الإقراض ) ( إعداد الباحث )

| أسم السياسة الإقراضية  | عدد المعاملات التجارية | عدد المعاملات الخدمية | عدد المعاملات للمشاريع الصناعية | عدد المعاملات للمشاريع الزراعية | المجموع | نسبة كل سياسة % |
|------------------------|------------------------|-----------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------|-----------------|
| سياسة التخفيف من الفقر | 8634                   | 1967                  | 1065                            | 525                             | 12191   | 24,3%           |
| برنامج صندوق الاقراض   | 25660                  | 6824                  | 4330                            | 1042                            | 37856   | 75,7%           |
| المجموع                | 34294                  | 8791                  | 1567                            | 5395                            | 50047   | 100%            |

تحليل نتائج الجدول أعلاه وفقا (( إستراتيجية التخفيف من الفقر و صندوق الاقراض )) وعلى النحو الآتي :

1- أعداد المتقدمين للقروض وفق لسياسة (( التخفيف من الفقر )) بلغ ( 12191 ) متقدما

2- أما المتقدمين للقروض وفق سياسة ( صندوق الإقراض ) أعلاه بلغ (37856) متقدما .

3- مجموع المتقدمين للحصول على قروض للسياستين أعلاه بلغ (( 50047 )) متقدما .

4- المتقدمين بلغ بنسبة ( 75,7 % ) لصندوق الإقراض و ( 24,3 % ) التخفيف من الفقر

مجموع المقترضين ( فئة صادر صك ) وفق ( التخفيف من الفقر و صندوق الإقراض ) ( إعداد

( الباحث )

| أسم السياسة الإقراضية  | عدد المعاملات التجارية | عدد المعاملات الخدمية | عدد المعاملات للمشاريع الصناعية | عدد المعاملات للمشاريع الزراعية | المجموع | نسبة انجاز كل سياسة % |
|------------------------|------------------------|-----------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------|-----------------------|
| سياسة التخفيف من الفقر | 7819                   | 1733                  | 961                             | 468                             | 10981   | 28,1%                 |

|                      |       |      |      |     |       |       |
|----------------------|-------|------|------|-----|-------|-------|
| برنامج صندوق الإقراض | 20958 | 3964 | 2569 | 490 | 27981 | 71,9% |
| المجموع              | 28777 | 5697 | 3530 | 958 | 38962 | 100%  |

- تحليل نتائج المقترضين ( صادر صك ) (( التخفيف من الفقر و صندوق الإقراض )) :
- 1-نسبة إنجاز المعاملات لسياسة ( التخفيف من الفقر ) بلغ 28,1% من مجموع معاملات المقترضين للبرنامجين ( التخفيف من الفقر وصندوق الإقراض ) .
- 2-نسبة إنجاز المعاملات شكلت 71,9% من مجموع المعاملات للبرنامجين ( التخفيف من الفقر وصندوق الإقراض ) .
- 3-اتضح ارتفاع الانجاز في برنامج صندوق الإقراض مقارنة بسياسة التخفيف من الفقر .
- جدول مقارنة بين المعاملات المقدمة والمنجزة ( صادر بها صك ) للسياستين

| كلا السياستين                   | المعاملات التجارية | المعاملات الخدمية | المعاملات الزراعية | المعاملات الصناعية | المجموع |
|---------------------------------|--------------------|-------------------|--------------------|--------------------|---------|
| المعاملات المقدمة               | 34294              | 8791              | 1567               | 5395               | 50047   |
| المعاملات المنجزة (صادر بها صك) | 28777              | 5697              | 958                | 3530               | 38962   |
| نسبة الانجاز                    | 83.9%              | 64.8%             | 61.1%              | 65.4%              | 77.9%   |

- التحليل الإجمالي الذي يبين مقارنة المعاملات المقدمة مع المعاملات المنجزة للمقترضين على وفق سياستي ( التخفيف من الفقر ) و ( صندوق الإقراض ) وكما يأتي :
- 1-بلغت المعاملات المقدمة للسياستين أعلاه في المشاريع التجارية 34294 معاملة ، والمنجز منها 28777 معاملة ، وشكلت نسبة إنجازها 83.9% .
- 2-المعاملات المقدمة في المشاريع الخدمية 8791 ، المنجز منها 5697 ونسبة 64.8%
- 3-المعاملات المقدمة في المشاريع الزراعية 1567 المنجز منها 958 ونسبة 61.1% .
- 4-المعاملات المقدمة في المشاريع الصناعية 5395 ، والمنجز منها 3530 بـ 65.4% .
- 5-مجموع المعاملات للسياستين ولكافة الانواع بلغ 50047 معاملة والمنجز منها والمصروف لها صكوك فقد بلغ 38962 معاملة ، ونسبة انجاز بلغت 77.9% .

#### الاستنتاجات :

- 1-تبين وجود برامج لإقراض الشباب من أجل فتح مشاريع صغيرة في وزارة العمل والشؤون الاجتماعية وضمن برنامجين هما (سياسة التخفيف من الفقر وبرنامج صندوق الإقراض )



2- إن أعداد المتقدمين على برنامج صندوق الإقراض بلغ للفترة من ك2 / 2014 لغاية 2018/7/3 ( 37856 ) متقدما و على سياسة التخفيف من الفقر بلغ ( 12191 ) والمجموع الكلي للبرنامجين هو ( 50047 ) متقدما .

3- المنجز منها والمصروف له صكوك الإقراض للبرنامجين بلغ ( 38962 ) متقدما من مجموع ( 50047 ) ونسبة إنجاز بلغت 77,9 % .

4- الإقبال أكثر على المشاريع التجارية الصغيرة بنسبة ( 70.8 % ) ثم على المشاريع الخدمية الصغيرة بنسبة ( 16.2 % ) فالصناعية الصغيرة بنسبة ( 8.7 % ) ، وأخيرا المشاريع الزراعية الصغيرة بنسبة ( 4.3 % ) .

5- كانت نسبة الذكور أعلى من نسبة الإناث في الإقبال على القروض الخاصة بفتح المشاريع الصغيرة ، إذ بلغت ( 94.2 % ) للذكور مقابل ( 5.8 % ) للإناث .

6- احتلت محافظة بغداد أعلى نسبة مساهمة في الحصول على القروض ونسبة ( 22.11 % ) ، ثم محافظة ذي قار بنسبة ( 8.6 % ) تليها محافظة المثنى بنسبة ( 8.5 % ) ، وفي المرتبة الأخيرة محافظة الأنبار بنسبة ( 2.3 % ) من المجموع الكلي للمتقدمين على مستوى المحافظات باستثناء إقليم كردستان .

7- إن المشاريع الصغيرة ساهمت في توفير عدد من الوظائف لأصحابها وبالتالي قللت من نسب البطالة بين الشباب .

8- المشاريع الصغيرة أحدى أهم الوسائل الإقتصادية لتحقيق الرفاهية عبر توفير مصدرا للدخل للأفراد العاملين فيها تساهم في سد حاجاتهم .

9- تعد المشاريع الصغيرة على اختلاف أنواعها فرصا للتوظيف الذاتي بدلا من الاعتماد على التوظيف الحكومي .

10- ساهمت المشاريع الصغيرة في توفير العديد من المستلزمات والحاجات لأفراد المجتمع نظرا لتنوعها وانتشارها على نطاق جغرافي واسع .

### التوصيات :

1- زيادة تخصيصات صندوق الإقراض في وزارة العمل بغية شمول أعداد أكبر من الشباب القادر على فتح مشاريع صغيرة .

2- تبسيط اجراءات الحصول على القروض الميسرة لفتح وتشغيل المشاريع الصغيرة وإبعادها عن البيروقراطية الإدارية والروتين .

3- فتح مؤسسات تعليمية وتدريبية توفر دراسات جدوى للمشاريع التي يمكن أن يقدمها الشباب للحصول على قروض المشاريع الصغيرة .

- 4- تشكيل حاضنات أعمال من المؤسسات التعليمية ومنظمات المجتمع المدني ذات الصلة بالمشاريع الصغيرة لتوفير الرعاية والدعم لضمان نجاح تلك المشاريع وديمومتها .
  - 5- تشجيع المرأة على الانخراط بسوق العمل ودفعها للمساهمة بفتح المشاريع الصغيرة لما تمثله المرأة من مورد بشري مهم فضلا عن نسبتها السكانية في البلد .
  - 6- توفير مراكز تدريب وتأهيل للشباب تشجعهم على العمل الحر وعدم الاعتماد الكلي على التوظيف الحكومي نظرا لانحساره الى حد كبير .
  - 7- وضع مؤسسات أو هيئة بدرجة وزارة تعنى بالمشاريع الصغيرة توفر لها التخصيصات اللازمة لتشغيل أكبر عدد ممكن من الشباب وترسم سياسات إستراتيجية واضحة لتلك المشاريع وبما يساهم في التنمية الإقتصادية وزيادة الناتج المحلي الاجمالي فضلا عن تحقيق الرفاهية لاصطحاب تلك المشاريع .
  - 8- تشريع القوانين والتعليمات الخاصة بتفعيل المشاريع الصغيرة كخيار إقتصادي للبلد .
  - 9- تفعيل التنسيق والتعاون المشترك بين الجهات الراعية للمشاريع الصغيرة والمؤسسات التعليمية في الكليات والمعاهد العراقية بغية استثمار طاقاتها وخبراتها العلمية في دعم أصحاب المشاريع الصغيرة.
- المصادر :**

- 1- عبدالغفور ، عبدالسلام ، وآخرون ، ادارة المشاريع الصغيرة ، دار صفاء للنشر والتوزيع والنشر ، عمان ، 2001،ص7 .
- 2- عفانة ، جهاد قاسم و ابو عيد ، قاسم موسى ، ادارة المشاريع الصغيرة ، دار اليازوري العلمية للنشر والتوزيع ، عمان ، 2004،ص13 .
- 3- النجار ، فايز جمعة ، والعلي ، عبدالستار محمد ، الريادة وإدارة الاعمال الصغيرة ،دار الحامد للتوزيع ، عمان ، الطبعة الاولى ، 2006 ، ص 59-60 .
- 4- Devins, David.(1999).Research note :Supporting Established Micro Businesses :policy Issues Emerging From an Evaluation .(( International Small Business Journal ,p 86. ))
- 5- كليفورد . م ،اسس ادارة الاعمال التجارية الصغيرة ، مركز الكتاب الاردني ، عمان ، 1989، ص4.
- 6- المحروق ، ماهر حسن و مقابلة ، ايهاب ، المشاريع الصغيرة والمتوسطة ، أهميتها ومعوقاتا ، عمان . مركز المنشآت الصغيرة والمتوسطة للطباعة والنشر 2007 ، ص 21 .
- 7- عثمان ، خلف ، واقع المؤسسات الصغيرة والمتوسطة وسبل دعمها وتنميتها ، اطروحة دكتوراة غير منشورة ، جامعة الجزائر ، ص7.
- 8- الفليت ، جميل ، عودة ، المشاريع الصغيرة في قطاع غزة ودورها في التنمية الإقتصادية ، دراسة جغرافية ، مجلة الجامعة الاسلامية . المجلة 19 ، العدد 1081 ، 2001 .

- 9- هيكل ، محمد ، مهارات إدارة المشاريع الصغيرة ، مجموعة النيل العربية للنشر والتوزيع ، القاهرة ، 2003، ص 82 .
- 10- معروف، هوشيار ، دراسات في التنمية الإقتصادية ، دار الصفاء للطباعة والنشر ، الاردن ، 2009، ص 268.
- 11- جناية ،عبدالله ، المؤسسات الصغيرة والمتوسطة ، آلية لتحقيق التنمية المستدامة ، دار الجامعية الجديدة للنشر ، 2003، ص36.
- 12- جناية ، المصدر السابق ، ص 38.
- 13- حسن ، توفيق عبدالرحيم يوسف ، إدارة الاعمال التجارية الصغيرة . الطبعة الاولى ، دار صفاء للنشر والتوزيع ، الاردن ، 2002، ص 29.
- 14- حسن ، توفيق عبدالرحيم يوسف ، ادارة الاعمال التجارية الصغيرة ، المصدر السابق ، ص26 .
- 15- Carlos . W., & petty, J. William .(2000) OP . Cit , p 14 ، Longenecker , Justin .G : Moore
- 16- السالم ، مؤيد سعيد ، التكامل بين التخطيط الاستراتيجي والممارسات الخاصة بإدارة الموارد البشرية ،جامعة اليرموك ، الاردن ، 2000 ، ص 63.
- 17- عبدالعزيز ، فهد ، البطالة والأسباب والطرق المعالجة ، المدينة المنورة ، 2004، ص 44.
- 18- David Begg et autres, Macroéconomie Dunod, 2e édition Paris, 1999, p 213.
- 19- منظمة العمل العربية ، دور المنشآت الصغيرة والمتوسطة في تخفيف ازمة البطالة ، المنتدى العربي للتشغيل ، بيروت ، 2009 ، 116.
- 20- البشير عبد الكريم ، تصنيفات البطالة و محاولة قياس الهيكلية و المحبطة منها، مجلة اقتصاديات شمال أفريقيا العدد الأول ، 2004، ص: 152.
- 21- الدباغ ، بشير و الجرمود ، عبدالجبار ، مقدمة في الإقتصاد الكلي ، دار المناهج للنشر والتوزيع ، الاردن ، 2003 ، 123.